

УДК 330.322+316.422(470.620)

Шевченко О.П.

*к.э.н., доцент кафедры менеджмента
Кубанского государственного аграрного университета им. И.Т. Трубилина*

Шер М.Л.

*к.э.н., доцент кафедры экономики
СКФ Российского государственного университета правосудия*

**АНАЛИЗ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ИНВЕСТИЦИОННО-ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И
СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЗАДАЧ ИНВЕСТИЦИОННО-ИННОВАЦИОННОЙ
ПОЛИТИКИ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ
ANALYSIS OF THE SYSTEM OF STATE REGULATION OF INVESTMENT-
INNOVATIVE ACTIVITY AND STRATEGIC TASKS, INVESTMENT-INNOVATI
POLICY IN KRASNDAR REGION**

Аннотация: в статье проведен анализ системы государственного регулирования инвестиционно-инновационной деятельности. Реализация поставленных целей и задач в сфере инвестиционно-инновационного развития края позволит создать высокопроизводительные рабочие места, диверсифицировать региональную экономику на основе создания территориально-производственных кластеров.

Abstract: the article analyzes the system of state regulation of investment-innovative activity. The implementation of the goals and objectives in the sphere of investment and innovative development of the region will allow to create high-performance voltage-voditelya jobs, diversify the regional economy through the creation of territorial-production clusters.

Ключевые слова: инвестиционно-инновационная деятельность, государственная политика, инновационная сфера, инвестиционная политика

Keywords: investment-innovation activity, government policy, innovation policy, investment policy

Государственное регулирование инвестиционно-инновационной деятельностью в Краснодарском крае осуществляет высший исполнительный орган государственной власти края – администрация Краснодарского края. Администрация разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития

края, участвует в проведении единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обеспечения, безопасности дорожного движения и экологии. Возглавляет и формирует администрацию глава администрации (губернатор) Краснодарского края. Администрация обладает правами юридического лица и состоит из главы администрации (губернатора) края, его заместителей и структурных подразделений администрации края.

Структура администрации определяется законом Краснодарского края по представлению главы администрации (губернатора) Краснодарского края. Сферы деятельности и компетенция структурных подразделений администрации края определяются в положениях о структурных подразделениях.

Непосредственное управление инвестиционно-инновационной деятельностью в крае осуществляет департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края, являющийся органом исполнительной власти Краснодарского края. Департамент в своей деятельности подконтролен главе администрации (губернатору) Краснодарского края и заместителю главы администрации (губернатора) Краснодарского края, курирующему вопросы инвестиционной, промышленной политики, информатизации и связи. Возглавляет Департамент руководитель Департамента и его заместители.

Положение о Департаменте утверждено постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 18 ноября 2015 г. № 1044.

Департамент выполняет следующие ключевые задачи в сфере государственного регулирования инвестиционно-инновационной деятельности:

- участвует в реализации государственной инвестиционной политики и в формировании и реализации региональной инвестиционной политики;
- способствует повышению эффективности использования средств краевого бюджета, направляемых на капитальные вложения;
- участвует в реализации государственной политики в инновационной сфере и в формировании региональной политики в инновационной сфере;
- участвует в реализации государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства и в формировании региональной политики в области развития малого и среднего предпринимательства;

– участвует в реализации государственной политики в осуществлении международных и внешнеэкономических связей Краснодарского края и в формировании региональной политики в осуществлении международных и внешнеэкономических связей Краснодарского края;

– обеспечивает эффективное взаимодействие с кредитными организациями и иными участниками финансового рынка Краснодарского края;

– участвует в реализации государственной политики в сфере финансового просвещения населения Краснодарского края;

– участвует в реализации государственной политики, направленной на создание и развитие индустриальных (промышленных) парков, технопарков на территории Краснодарского края;

– участвует в реализации государственной политики импортозамещения.

Важнейшим руководящим документом в Краснодарском крае, определяющим приоритеты реализации инвестиционной политики региона, является Инвестиционная стратегия Краснодарского края до 2020 г., утвержденная 28 ноября 2014 г. (Законом Краснодарского края № 3061-КЗ) в составе Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края. Данная инвестиционная Стратегия представляет собой комплексный документ, отражающий системно-целостное представление о развитии Краснодарского края в долгосрочной перспективе с позиции привлечения инвестиций как основного ресурса для повышения экономической конкурентоспособности региона во внутренней и внешней по отношению к нему среде, а также источника бюджетных доходов региона в будущем периоде.

Ключевыми направлениями реализации инвестиционной политики Краснодарского края (согласно Инвестиционному меморандуму Краснодарского края, утвержденному распоряжением главы администрации Краснодарского края от 7 июня 2016 г. № 188-р), нацеленными на повышение инвестиционно-инновационной привлекательности региона, являются следующие направления:

– развитие приоритетных отраслей экономики и территориальных кластеров Краснодарского края;

– развитие региональной инфраструктуры, обеспечивающей потребности субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности;

– развитие системы прогнозирования, подготовки и переподготовки профессиональных кадров в соответствии с потребностями инвесторов;

– развитие механизмов поддержки субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности, в том числе в инновационной сфере;

– формирование регионального финансового рынка.

Актуальным механизмом для эффективной работы с инвесторами стала Корпорация развития Краснодарского края. Это новый для края институт регионального развития, стратегической целью которого является создание условий для привлечения инвестиций в Краснодарский край, а приоритетным направлением деятельности – создание индустриальных парков, технологических кластеров и промышленных зон на территории региона.

На сегодняшний день к важнейшим стратегическим задачам инвестиционно-инновационной политики Краснодарского края можно отнести:

– реконструирование и совершенствование инструментов инвестиционно-инновационной привлекательности края;

– инвестирование в приоритетные и стратегически значимые отрасли региональной экономики;

– инвестирование, направленное на развитие человеческих ресурсов, улучшение среды проживания населения;

– повышение эффективности государственной поддержки субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в границах приоритетов инвестиционно-инновационной политики региона;

– развитие международного и межрегионального сотрудничества;

– уничтожение административных блоков, ограничивающих интенсивное развитие предпринимательства и инвестирования на территории края;

– создание привлекательного имиджа края, как региона благоприятного для инвестиций;

– более лояльное отношение к субъектам инвестиционной и предпринимательской деятельности со стороны органов власти.

Необходимо отметить, что одной из актуальных проблем в Краснодарском крае, негативно влияющих на развитие инвестиционного климата, является неудовлетворение требований инвесторов в состоянии и обслуживании региональных инфраструктурных объектов. Также выделим следующие проблемы:

- дорогую и длительную процедуру подключения объектов производства к инженерным сетям;
- трудную доступность земли и производственной недвижимости;
- малое количество производственных площадок, удовлетворяющих требованиям инвесторов;
- недостаточно развитую транспортную инфраструктуру.

Стратегические цели инвестиционно-инновационной политики Краснодарского края, закреплённые в рабочем проекте Инвестиционной стратегии Краснодарского края до 2025 г., отражены в таблице 1.

Таблица 1.

Стратегические цели инвестиционно-инновационной политики Краснодарского края и ожидаемый результат от их реализации

Цель инвестиционно-инновационной политики	Ожидаемый результат при успешной реализации поставленной цели
1	2
Количественный и качественный рост производительности труда в приоритетных отраслях экономики Краснодарского края	Увеличение доли Краснодарского края в валовом внутреннем продукте (ВВП) России до уровня не менее 3 %. Опережение среднероссийского показателя производительности труда (ВРП на численность занятых в экономике) не менее, чем на 10 %. Доля обрабатывающих производств в структуре ВРП Краснодарского края – не менее 15 %.
Один из лучших в России инвестиционный и предпринимательский климат	Краснодарский край в тройке регионов России с наиболее благоприятным инвестиционным климатом (инвестиционные рейтинги Минрегионразвития России и «Эксперт РА»). Краснодарский край в числе 5 ведущих субъектов РФ с наилучшими условиями для развития малого и среднего предпринимательства (рейтинг «ОПОРА России»).
Высокий уровень инвестиционной активности Краснодарского края как одного из наиболее привлекательных для инвестирования регионов России	Объём инвестиций в основной капитал Краснодарского края – не менее 33 % от ВРП – к 2017 г.; не менее 35 % – к 2020 г.
Увеличение доли конкурентоспособной инновационной продукции и услуг в структуре стоимости валового регионального продукта	Краснодарский край в тройке регионов России с наиболее благоприятным инвестиционным климатом (инвестиционные рейтинги Минрегионразвития России и «Эксперт РА»). Краснодарский край в числе пяти ведущих субъектов РФ с наилучшими условиями для развития малого и среднего предпринимательства (рейтинг «ОПОРА России»).

В числе ключевых задач в сфере реализации инвестиционной политики Краснодарского края на 2017 г. можно обозначить следующие задачи.

Приоритетом для органов исполнительной власти Краснодарского края и муниципальных образований остается улучшение институциональных условий для инвесторов и предпринимателей. В 2017 г. необходимо обеспечить высокий уровень инвестиционной активности в регионе. Доля инвестиций в валовом региональном продукте Краснодарского края должна составлять не менее 30 %.

Следующая важнейшая задача на 2017 г. – это внедрение в Краснодарском крае принципиально новой и прогрессивной системы государственной поддержки инвесторов. Сегодня многие регионы меняют свой подход к налогообложению бизнеса, делают его более лояльным по отношению к инвесторам. Первый шаг в этом направлении регион уже сделал.

Кроме того, принято решение о создании реестра стратегических инвестиционных проектов края, включающих наиболее значимые для социально-экономического развития региона проекты. Налоговые льготы для подобных проектов будут действовать в пределах срока окупаемости проекта (максимально – до 7 лет). Еще большие льготы предполагается дать только резидентам промышленных парков – до 10 лет.

В целях улучшения инфраструктурных условий для инвесторов в 2017 г. Краснодарский край продолжает работу по созданию региональной сети промышленных (индустриальных) парков. В соответствии с разработанной концепцией на территории региона предполагается создание как государственных, так и частных промышленных парков. В течение 2017–2019 гг. крупными инвесторами планируется запуск трех проектов по созданию частных промышленных парков в городе Краснодаре, в Северском и Усть-Лабинском районах.

Отметим, что всего по данным городских округов и муниципальных районов Краснодарского края по состоянию на 1 января 2016 г. на активной стадии реализации находилось 202 крупных (стоимостью свыше 100 млн руб.) инвестиционных проекта на общую сумму свыше 1 трлн руб. (со сроком реализации до 2030 г.). В результате их реализации планируется создание более 18,7 тыс. новых рабочих мест, из которых, 6,2 тыс. рабочих мест уже создано.

Ключевые задачи перехода на инновационный путь развития экономики России и каждого из ее регионов определены в Указе Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике». С целью перехода на

инновационный путь развития экономики в Краснодарском крае проведен ряд важных мероприятий.

В частности, в сентябре 2015 г. министр экономики Краснодарского края Игорь Галась представил Концепцию развития инновационной среды Краснодарского края (далее – Концепция). Данная Концепция отражает проблемы развития инновационной деятельности в Краснодарском крае, требующие оперативного решения (рисунок 1). В соответствии с Концепцией, к 2018 г. доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом региональном продукте края должна быть увеличена в 1,3 раза к уровню 2011 г.

Для успешной реализации региональной инвестиционно-инновационной политики необходимо непрерывное привлечение инвестиций в экономику. В связи с этим целесообразно рассмотреть перспективы развития международного делового сотрудничества, взаимодействия бизнеса и власти на федеральном и региональном уровнях, развития инициатив по поддержке предпринимательской деятельности и улучшения инвестиционного климата.



Рис.1. Ключевые проблемы развития инновационной деятельности в Краснодарском крае, требующие оперативного решения

В настоящее время оценку инновационного уровня развития Краснодарского края проводят в три следующих этапа:

1. Анализируются ключевые показатели инновационной деятельности за определенный период (3–5 лет);
2. Выявляются факторы, сдерживающие рост инновационной активности;
3. Выявляются возможные «точки роста» инновационного развития края.

Необходимо отметить, что государственные и муниципальные служащие Краснодарского края с целью развития инвестиционно-инновационной деятельности в регионе и повышения его привлекательности планируют и организуют сотрудничество в рамках Концепции со следующими фондами и организациями, представленными на рисунке 2.

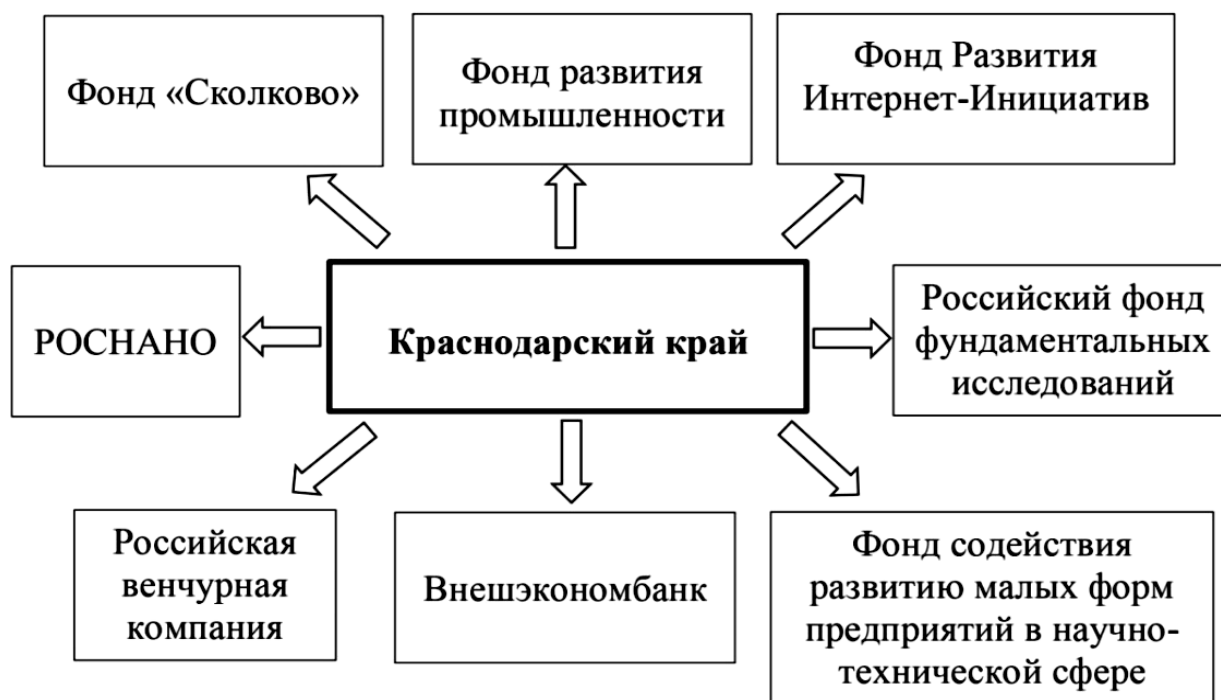


Рис. 2. Крупнейшие российские фонды и организации, участвующие в инновационной деятельности Краснодарского края

Развитие инвестиционно-инновационного потенциала региона невозможно без нормативно-правового регулирования с учетом действующего законодательства. На основе проведенного анализа отметим, что государственное регулирование инновационной деятельности в Краснодарском крае осуществляется в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами [5]:

1. Федеральный закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ (ред. от 13 июля 2015 г.) «О науке и государственной научно-технической политике» [1]. Закон регулирует отношения между субъектами научной и (или) научно-технической деятельности, органами государственной власти и потребителями научной и (или) научно-технической продукции (работ и услуг), в том числе по предоставлению государственной поддержки инновационной деятельности.

2. Распоряжение Правительства РФ от 8 декабря 2011 г. № 2227-р «Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года» [2]. Стратегия призвана ответить на стоящие перед Россией вызовы и угрозы в сфере инновационного развития, определить цели, приоритеты и инструменты государственной инновационной политики. При этом Стратегия задает долгосрочные ориентиры развития субъектам инновационной деятельности, ориентиры

финансирования сектора фундаментальной и прикладной науки и поддержки коммерциализации разработок.

3. Закон Краснодарского края от 30 июня 1997 г. № 93-КЗ (ред. от 30 декабря 2013 г.) «О науке (научной деятельности) и научно-технической политике Краснодарского края» [3]. Настоящий закон регулирует отношения между субъектами научной и (или) научно-технической деятельности, органами государственной власти и потребителями научной и (или) научно-технической продукции (работ, услуг) на территории Краснодарского края.

4. Закон Краснодарского края от 5 апреля 2010 г. № 1946-КЗ (ред. от 1 ноября 2013 г.) «О государственной поддержке инновационной деятельности в Краснодарском крае» [1]. Закон направлен на внедрение инноваций и обновление отраслей экономики Краснодарского края и устанавливает основные направления государственной региональной инновационной политики в Краснодарском крае. Законом установлен порядок и условия отбора приоритетных инновационных проектов, присвоения субъектам инновационной деятельности статуса «технопарк», а также меры государственной поддержки инновационной деятельности на территории Краснодарского края.

5. Закон Краснодарского края от 4 июня 2012 г. № 2501-КЗ (ред. от 4 марта 2015 г.) «О технопарках (агротехнопарках) Краснодарского края». Закон определяет ключевые задачи и направления деятельности технопарков (агротехнопарков), порядок и условия присвоения организациям статуса технопарка, механизм управления и контроля за деятельностью и правовые основы государственной поддержки технопарков (агротехнопарков) в Краснодарском крае.

6. Иные нормативные правовые акты, регламентирующие инновационную деятельность в регионе.

Проведенный анализ выявил, что государственное регулирование инвестиционной деятельности в Краснодарском крае осуществляется в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

1. Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. (ред. от 3 июля 2016 г.) № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» . Закон определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории РФ, устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества

субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений любых форм собственности.

2. Федеральный закон от 9 июля 1999 г. (ред. от 5 мая 2014 г.) № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации». Закон определяет основные гарантии прав иностранных инвесторов на инвестиции и получаемые от них доходы и прибыль, условия предпринимательской деятельности иностранных инвесторов на территории РФ.

3. Закон Краснодарского края от 2 июля 2004 г. (ред. от 8 августа 2016 г.) № 731-КЗ «О стимулировании инвестиционной деятельности в Краснодарском крае». Закон направлен на развитие инвестиционной деятельности в Краснодарском крае, создание для инвесторов, реализующих инвестиционные проекты на территории Краснодарского края, режима наибольшего благоприятствования, на увеличение доходов консолидированного краевого бюджета.

4. Постановление главы администрации Краснодарского края от 3 сентября 2003 г. (ред. от 25 июня 2013 г.) № 858 «О порядке рассмотрения и согласования инвестиционных проектов на территории края» . Постановление утверждено в целях активизации процесса привлечения инвестиций в экономику Краснодарского края и создания оптимальных условий для инвесторов.

5. Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 3 июня 2010 г. (с изм. от 21 ноября 2016 г.) № 426 «О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств краевого бюджета, направляемых на капитальные вложения». Постановлением утверждены: правила проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств краевого бюджета, направляемых на капитальные вложения; методика оценки эффективности использования средств краевого бюджета, направляемых на капитальные вложения; порядок ведения реестра инвестиционных проектов, получивших положительное заключение об эффективности использования средств бюджета.

6. Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 29 сентября 2011 г. (ред. от 8 июля 2016 г.) № 1080 «О некоторых мерах по улучшению инвестиционного климата в Краснодарском крае» . Постановление утверждено в целях создания благоприятных условий для увеличения притока прямых инвестиций в экономику Краснодарского края.

7. Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 ноября 2014 г. (ред. от 21 ноября 2016 г.) № 1244 «О порядке формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Краснодарского края». Постановление утверждено в целях реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства, на территории Краснодарского края.

8. Распоряжение главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 7 июня 2016 г. № 188-р «Об утверждении Инвестиционного меморандума Краснодарского края». Распоряжение утверждено в целях улучшения инвестиционного климата на территории Краснодарского края.

9. Распоряжение главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 7 июня 2016 г. № 189-р «Об инвестиционных уполномоченных в муниципальных образованиях Краснодарского края». Распоряжение утверждено в целях повышения эффективности реализации мер, направленных на улучшение инвестиционного климата в Краснодарском крае.

10. Распоряжение главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21 июля 2016 г. № 251-р «Об инвестиционных предложениях Краснодарского края» . Распоряжение утверждено в целях привлечения инвестиций в экономику Краснодарского края, продвижения инвестиционного потенциала отраслей экономики и муниципальных образований края.

11. Иные нормативные правовые акты, регламентирующие инвестиционную деятельность в регионе. [1]

На наш взгляд, эффективное развитие инвестиционно-инновационного потенциала Краснодарского края невозможно без нормативно-правового регулирования с учетом действующего законодательства. Поэтому нами были охарактеризованы основные нормативно-правовые акты, регламентирующие государственное регулирование инвестиционно-инновационной деятельности в крае.

Проведенный анализ системы государственного регулирования инвестиционно-инновационной деятельности в Краснодарском крае позволил охарактеризовать стратегические цели и задачи инвестиционно-инновационной политики в данном субъекте РФ. Нами выявлено, что для перехода на более эффективную модель экономического роста в регионе необходимо стимулирование науки и инноваций,

повышение конкурентоспособности выпускаемой в крае продукции за счет коммерческого использования инновационных технологий.

Таким образом, проводимые органами государственного управления мероприятия позволят создать в Краснодарском крае интегрированную инвестиционно-инновационную инфраструктуру, повысят эффективность инвестиционно-инновационной деятельности в крае и смогут вывести экономику региона на более высокий уровень. Реализация поставленных целей и задач в сфере инвестиционно-инновационного развития края позволит создать высокопроизводительные рабочие места, диверсифицировать региональную экономику на основе создания территориально-производственных кластеров, повысить объемы и качество производимой конкурентоспособной продукции и услуг.

Список литературы

1. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://Gks.ru>
2. Официальный сайт Управления Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю и республике Адыгея [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://Krsdstat.gks.ru>
3. Официальный сайт ведущего российского делового журнала «Эксперт» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://Expert.ru>
4. Шевченко О.П., Мирончук В. А. Перспективы и направления развития инвестиционно-инновационной деятельности Краснодарского края / Шевченко О.П., Мирончук В.А., Орлов А.А. // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2016. № 120. с. 1450-1469.
5. Шевченко О.П. Повышение эффективности использования персонала как фактор совершенствования управления современной организацией / Шевченко О.П. // В сборнике: проблемы, противоречия и перспективы развития России в современном мире: экономико-правовые аспекты сборник статей международной научно-практической конференции. Краснодарский университет МВД России и др.; под общей редакцией: Э.В. Соболева, С.И. Берлина, В.В. Сорокожердьева. 2014. с. 274-276.